

## 旅发委工作帮助建立大局思维

▶ 伏后明

尽管札达县旅游资源非常丰富，但一直以来都没有被系统开发，所以我们就想把旅游资源开发起来，让老百姓捧上金饭碗，吃上旅游饭。

通过摸底，我们对县内的各类旅游资源有了初步了解，找到制约发展的瓶颈和潜在的风险点，同时走访有关单位和个人，集思广益、理清思路，为下一步发展指明方向。

我们首先对辖区内各类现有旅游资源进行普查，比如各类壁画岩画、精品土林、洞窟、遗址、寺庙、星空观赏点等等，将这些旅游资源分别归类。其次将未开发而又有开发潜力的资源也进行普查分类，比如土林徒步小道、象泉河徒步小道、洞窟住宿、星空住宿、野生动物观赏游、古格王国和象雄苯教历史文化剧、当地特色餐饮和文娱活动等等。我们对县内旅游资源所作的普查工作，不仅方便了游客按照自己的兴趣游览观看，也方便我们掌握县里旅游资源的基本情况，从而做到心中有数。

与此同时，我们也全面排查了各方面的风险点，最明显的就是由自然灾害引起的各景点潜在的安全风险，比如每年6至8月份当地雨水较多，土林被雨淋湿后很容易引起塌陷而造成次生灾害。此时正值旅游旺季游客最多，所以必须加强安全措施，在保证安全的前提

下让游客观赏。

为了能够高效开展工作，我对旅发委的工作人员也进行了整顿。当时在编干部大部分因为驻村、产假、借调等原因，长期不在岗，很多工作无法正常开展，不得已从乡镇长期借调人员，于是形成了在旅发委工作的多数人都是借调来的这样一种局面。但借调人员的工作积极性不是很高。我到岗后一直强调工作纪律，但是效果不佳，干部的工作作风还是没有得到根本改变，最终不得已清退了两名借调人员。

到旅发委后，我还重点做了以下工作：

一是着重对潜在风险进行了排查，比如经审查发现了门票涉腐问题，并依法依规对涉事人员给予了相应处理。

二是试运行观光车。当时，观光车自购买后一直处于闲置状态，这也引起了一些议论。为了使闲置资产得到有效利用，我们通过实际考察制定了观光车运营计划。在前期的售票点搬迁、申请运营许可证、购买车辆人员保险以及后勤运营保障等工作完成后，古格景区观光车正式开始试运营，并在一个多月的时间内获得一笔可观的运营收入。我们从净利润里面拿出大部分分给群众，虽然平均到每个人头上不算多，但能让群众吃上“旅游饭”，起到了示范效应。

### ■ 作者简介

伏后明，五道口金融学院2012级硕士，为响应清华“到祖国基层工作”的号召，2015年毕业后去西藏阿里地区，先后在阿里地区噶尔县、札达县托林镇、札达县旅发委、西藏自治区党委组织部、西藏自治区党委办公厅等单位工作。目前在西藏自治区人大办公厅工作。

三是发展和完善家庭旅馆。由于当地旅游接待能力不足，旅游旺季“一床难求”，发展家庭旅馆能够很好地解决这一矛盾，也能使当地群众享受旅游发展的红利。同时，由于县里各乡偏远，我们在各乡政府所在地建立家庭旅馆也方便干部职工下乡出差时住宿。

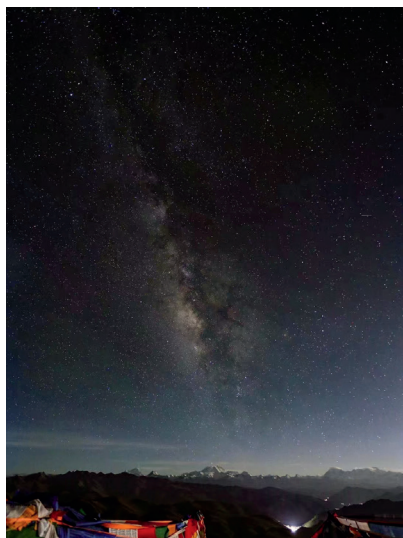
四是谋划对单位下属旅游公司进行改革。当时旅游公司在管理上存在很多漏洞，导致产品积压、账目混乱和其他一些问题，引起一些流言和揣测，影响很不好。

我的改革思路主要从三个方面开始：首先是对公司现有积压产品和应收款进行处理，卸下历史包袱，轻装上阵；其次是将一些旅游景区、旅游文艺活动、特色住宿、旅游纪念品开发等划入旅游公司以充实业务；最后是引进人才，充分授权，做好激励。

只是对旅游公司的改革因后来离开了旅发委而未能实施。

为了更好地发展当地旅游业，既要考虑县城这个小圈子，也要考虑地区的大圈子，我也对整个阿里地区旅游业的发展做了一些观察和思考。

阿里地区的地理位置是旅游开发的一大限制因素，从拉萨到阿里有两条线路：航空和国道（也可以从南疆到阿里，不过只有少



札达县旅游风光

部分游客走这条路)。飞机每天只有一个航班，票价高还难买，而且很多游客担心高原反应再加之无法欣赏沿途风景，因此游客一般不会选择航空。而国道因为路途遥远（从拉萨到阿里走陆路要24小时），很多游客又担心路途中高原反应也不敢来。客观因素限制了来阿里游客的数量，这就制约了当地的旅游发展。因此，解决问题的首要因素是增加旅游

人数。

其次是完善当地旅游配套，要跟上旅游发展的需求，比如旅游基础设施的建立和完善，旅游线路的规划和开发，旅游监管能力的提升，以及与旅游相关的配套产业的完善等等。因此，当地旅游发展思路应该是利用现有的知名度采取措施不断地将游客吸引到当地，即“知晓当地、想来当地、能来当地”。与此同时，



札达县的星空



札达县的野生动物

完善旅游接待能力满足其旅游需求，即“吃住行游购娱”六要素得到满足。

最后是要加强旅游监管能力，保证旅游业的健康有序发展。这是狭义的一个旅游思路，因为当地属于民族边疆地区，所有的发展还要赋予团结稳定和民族融合的意义，团结稳定和民族融合才是当地的中心工作，因此要围绕团结稳定和民族融合发展当地旅游，旅游发展才能够更好的促进团结稳定和民族融合，这样旅游业才会健康持续发展。

在阿里地区待了三年半，其中两年半时间在镇里，一年时间在县里，后来又到了自治区工作，一直至今。工作这几年，我对西藏的情况有了大致了解。西藏距离祖国内地较远，海拔高环境复杂，也存在民族宗教和其他治理

问题。另外，西藏幅员辽阔，与印度、不丹及印控克什米尔等地接壤，有些边境线尚未正式划定；特别是对印自卫反击战后，多次出现边境对峙。

西藏离印度首都及狭窄的斯里古里走廊（连接东西印度的咽喉）很近，在两者之间无缓冲地带，而印度离中国各大城市却很远。中国有青藏高原这一战略纵深，因此通过西藏，中国对印度自然就形成了战略空间上的压迫。巨大的战略优势体现了西藏在国家治理中的重要作用，为我国在西南方向提供了一个稳定的安全保障，这样内地就可以安心搞发展。反过来，通过内地的发展反哺西藏，从而实现良性循环。此外，青藏高原作为地球第三极承载着我国乃至全世界的气候生态安全，其脆弱的生态环境一旦遭受破坏

便很难恢复，这也决定了西藏不会面临大规模的开发。

认识到西藏之于内地的重要性后，我对这几年在西藏的工作经历更加感到自豪。

我在西藏不仅经历了在艰苦环境中砥砺奋斗的过程，积累了面对复杂情况的基层工作经验，而且在领导身边工作建立了从大局出发通盘考虑问题的思维，此外也对边疆地区的战略意义有了超脱文字阅读的深刻认识。我在这里的工作对于整个自治区来说算不上什么，但对于个人来说却是一场实实在在的升华历程，让我对西藏、对祖国有了更深更纯的感情。我想，今后我不论走到哪里，都要牢牢守住那颗初心，始终不忘为国家的有序发展和人民的幸福生活而奋斗。🍀